

AANGETEKEND EN PER REGULIERE POST

Het college van burgemeester en wethouders
van Barendrecht
Postbus 501
2990 EA BARENDRECHT

TEVENS PER AANGETEKENDE E-MAIL: bezwaarschriften@debedrijfsvoeringspartner.nl

Rotterdam, 3 november 2025

Referentie : 695.25.0070 - Nader stuk; Aanvullende gronden van bezwaar
Uw referentie : 2025-051788/B-2500106
Van : 
Telefoon :  J
E-mail :  J

NADER STUK; AANVULLENDE GRONDEN VAN BEZWAAR

Geacht College,

Namens cliënte, de Stichting Islamitisch Centrum Barendrecht ('ICB'), vullen wij middels onderhavig nader stuk de gronden van bezwaar d.d. 7 juli 2025 aan in de bezwaarprocedure met bovengenoemd kenmerk. Het bezwaar wordt tijdig aangevuld, nu dit binnen de tiendagentermijn voor de hoorzitting (19 november 2025) bij u wordt ingediend.

1. **AANVULLING GRONDEN VAN BEZWAAR**

1.1. **Vorbereidingsbesluit is niet van toepassing op ICB; bewijsstukken**

- 1.1.1. Cliënte heeft vóór vaststelling van het voorbereidingsbesluit het pand betrokken als gevolg waarvan het voorbereidingsbesluit niet op haar van toepassing is. De eerder overgelegde huurovereenkomst, zoals volgt uit het bezwaarschrift van 7 juli 2025 (bijlage 18), is daar een bewijs voor. Eerder zijn hiervoor ook al enkele andere bewijsstukken ingediend (bijlagen 19 t/m 23). Ook is ICB begonnen met het aanbieden van de ochtend- en avondgebeden én *hadith*-avonden. Verklaringen van bezoekers die deze activiteiten hebben bijgewoond gaan hierbij als **bijlage 30**. Daarnaast zijn ook onderwijs- en speelactiviteiten aangeboden. De

aanmeldijst van deze activiteiten gaat hierbij als **bijlage 31**. Hiermee staat vast dat ICB het pand vóór het voorbereidingsbesluit heeft gebruikt als onder meer een gebedshuis en als een plek waar maatschappelijke activiteiten worden uitgevoerd. Het voorbereidingsbesluit is op grond van artikel 4.14 lid 3 sub a Omgevingswet dan ook niet op haar van toepassing. Reeds hierom kan het Bestreden besluit niet in stand blijven.

1.2. Bestreden besluit en Voorbereidingsbesluit zijn in strijd met het evenredigheidsbeginsel

Feitelijke achtergrond

- 1.2.1. Zoals uit het bezwaarschrift van 7 juli 2025 volgt, heeft ICB reeds geruime tijd voorafgaand aan het Bestreden besluit tijdens een ambtelijk overleg op 10 april 2025 via een presentatie aan ambtenaren van de gemeente Barendrecht kenbaar gemaakt waarom haar activiteiten verenigbaar zijn met het vigerende omgevingsplan.
- 1.2.2. Ook uit interne gemeentelijke stukken blijkt dat de gemeente bekend was met deze activiteiten, maar zich geen raad wist met de situatie. Door het College is besloten om parallel aan deze gesprekken via een Voorbereidingsbesluit de activiteiten van ICB te blokkeren. De motieven hiervoor zijn niet gelegen in ruimtelijke noodzaak, maar in politieke en maatschappelijke onrust in de dorpse gemeenschap van Barendrecht. Dit volgt tevens uit de interne correspondentie waarin ambtenaren de wethouder waarschuwen voor het politieke signaal dat wordt afgegeven met het nemen van het voorbereidingsbesluit. Betreffende Woo-stukken zijn reed in het bezwaarschrift van 7 juli 2025 als bijlagen 12 t/m 17 opgenomen.

Juridisch kader

- 1.2.3. Artikel 3:4, tweede lid, Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt dat de nadelige gevolgen van een besluit voor een of meer belanghebbenden niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.
- 1.2.4. Op grond van vaste rechtspraak van de Afdeling dient ook bij besluiten van algemene strekking, zoals een voorbereidingsbesluit, te worden getoetst of toepassing daarvan in een concreet geval niet leidt tot onevenredige gevolgen.¹ Uit de

¹ [ABRvS 19 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:4173](#), r.o.. 21 t/m 21.6.

vaste rechtspraak van de Afdeling volgt (geparafraseerd) dat in een situatie waarin:

- vóór vaststelling van het voorbereidingsbesluit substantiële voorbereidingen getroffen en investeringen gedaan voor later verboden activiteiten; en
- het bestuursorgaan wetenschap had van de voorbereidingen te worden geoordeeld of het belang van een appellant niet disproportioneel wordt geschaad in verhouding tot het algemeen belang.

Onevenredigheid in het concrete geval

1.2.5. Duidelijk moge zijn dat ICB het pand al in gebruik had vóór het voorbereidingsbesluit. Vanwege de politieke en maatschappelijke commotie heeft ICB zich genoodzaakt gevoeld om deze activiteiten niet aan de grote klok te hangen. Immers, ICB werd verweten dat zij zich arrogant en agressief heeft opgesteld in de media en de gemeente heeft “overvallen” met het initiatief een islamitisch centrum op te richten.² ICB zou namelijk noch de gemeente noch de bewoners van de naastgelegen woonwijk Bijdorp hebben geconsulteerd voor wat betreft haar plannen om een islamitisch centrum te starten op het bedrijventerrein Bijdorp. Zo werd tijdens de vergadering van de raadscommissie Ruimte ICB verweten dat zij de gemeente Barendrecht en bewoners heeft overvallen’ door de ‘agressieve manier waarop het initiatief naar buiten is gebracht’.³

1.2.6. In de uitspraak van de Afdeling waarnaar in dit bezwaarschrift is verwezen, oordeelde de Afdeling dat het gebruikswijzigingsverbod onevenredig was, omdat de betreffende onderneming al vergevorderde voorbereidingen had getroffen en investeringen had gedaan voordat het voorbereidingsbesluit in werking trad terwijl het college van burgemeester en wethouders hiervan op de hoogte was.⁴ De rechtsregel én feiten en omstandigheden uit deze rechtspraak zijn van toepassing op de situatie van ICB, nu zij ook in overleg was met het College, verschillende activiteiten heeft uitgevoerd en ook vergevorderde voorbereidingen had getroffen, zoals de fondsenwerving voor de aankoop van het pand.

Medeweten en betrokkenheid van de gemeente

1.2.7. Het College was volledig op de hoogte van de plannen van ICB. Er is inhoudelijk overleg gevoerd over planologische mogelijkheden. Het College heeft deze voorbereidingen tegengehouden toen het erachter kwam dat zij de gemeenteraad

² [Vergadering commissie Ruimte 01-04-2025 Gemeente Barendrecht](#) (onder meer vanaf ongeveer minuut 57).

³ [Comité houdt vast aan plan voor moskee - Al het nieuws uit Barendrecht](#), de Schakel, 1 april 2025.

⁴ [ABRvS 19 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:4173](#), r.o.. 21 t/m 21.6.

op 31 maart 2025 verkeerdd had geïnformeerd over de planologische regels. De Afdeling achtte in haar rechtspraak doorslaggevend dat het bestuursorgaan wetenschap had van de voorbereidingen en dat dit bij de evenredigheidstoets zwaar moet wegen.

Disproportionele uitwerking: uitsluitend ICB geraakt

1.2.8. Hoewel in het Voorbereidingsbesluit formeel een verbodsbepaling is opgenomen die op meerdere typen activiteiten ziet, is ICB feitelijk de enige partij die door het Voorbereidingsbesluit wordt geraakt. Voor de andere in het besluit genoemde activiteiten is en was geen concreet gebruik of plan bekend. Sterker nog, de bezwaarschriftencommissie van de gemeente Barendrecht heeft medio februari 2025 geadviseerd in het AMZO-dossier, waar een soortgelijke juridische rechtsvraag beantwoord diende te worden: zijn de activiteiten van AMZO planologisch gezien (via de Staat van Bedrijfsactiviteiten) toegestaan? Het College heeft uiteindelijk afgezien van handhaving na advies van de bezwaarschriftencommissie, omdat die rechtsvraag bevestigend is beantwoord door de bezwaarschriftencommissie. Het is dan ook opvallend dat het College toen niet is overgegaan tot het nemen van een voorbereidingsbesluit. Deze bereidheid en voortvarendheid om een voorbereidingsbesluit te nemen om zo de gestelde “omissie” in het omgevingsplan te herstellen leefde pas toen ICB haar intrek in het pand had genomen en hierover maatschappelijke commotie over ontstond.

1.2.9. Hoewel het Voorbereidingsbesluit meerdere activiteiten noemt, blijkt uit de feiten dat enkel ICB daadwerkelijk door het Voorbereidingsbesluit wordt geraakt. Het Voorbereidingsbesluit is dan ook een verkapt individueel verbod dat ICB disproportioneel zwaar treft in verhouding tot het gestelde algemene belang.

Inconsistent en willekeurig handelen

1.2.10. Het college heeft in het AMZO-dossier geen voorbereidingsbesluit genomen. Deze ongelijke behandeling zonder objectieve rechtvaardiging roept de schijn van willekeur op en ondermijnt de evenredigheid van het besluit.

Conclusie: strijd met artikel 3:4, tweede lid, Awb

1.2.11. De hierboven geschetste omstandigheden maken dat het Voorbereidingsbesluit in deze specifieke situatie onevenredige nadelige gevolgen heeft voor ICB in verhouding tot het algemeen belang dat de gemeente beoogt te dienen. De situatie is daarmee vergelijkbaar met de uitspraak van de Afdeling van 19 december 2018, waarin het gebruikswijzigingsverbod uit het voorbereidingsbesluit buiten toepassing moest worden gelaten jegens de betreffende onderneming, ondanks

het feit dat feitelijk gebruik niet aan de orde was, hetgeen in de onderhavige situatie wel het geval is. Ook in dit geval had het college het Voorbereidingsbesluit buiten toepassing moeten laten jegens ICB, primair omdat wel sprake is van feitelijk gebruik. Mocht het College het door ICB aannemelijk gemaakte feitelijke gebruik alsnog in twijfel blijven trekken, dan nog dient zij op basis van de rechtspraak van de Afdeling het Voorbereidingsbesluit niet toe te passen op ICB, omdat dit Voorbereidingsbesluit enkel de belangen van ICB disproportioneel raakt in verhouding tot het gestelde algemeen belang.

2. Conclusie

2.1. Namens ICB wordt verzocht om:

- het Bestreden besluit te herroepen;
- althans te bepalen dat het voorbereidingsbesluit buiten toepassing blijft ten aanzien van ICB;
- het college te veroordelen in de kosten van bezwaar overeenkomstig het Besluit proceskosten bestuursrecht.

2.2. Een afschrift van dit nadere stuk stuur ik gelijktijdig naar de advocaat-gemachtigde van het College

Hoogachtend



BIJLAGE 30

Ik, [REDACTED] geboren [REDACTED] bevestig hierbij dat ik op 12 april 2025 aanwezig was in het pand van ICB, Bijdorpplein 41 te Barendrecht, en daar het gebed heb verricht.

Barendrecht, 10 oktober 2025

Handtekening:

[REDACTED]

PASPOORT
PASSPORT
PASSEPORT



KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

KINGDOM OF THE NETHERLANDS

ROYAUME DES PAYS-BAS

J

Ik [redacted] geboren [redacted] bevestig
hierbij dat ik op 11 april 2025 en 10 april 2025 aanwezig
was in het pond van ICB, Bijdrappelen 4, te Beunrecht,
en door de directie van het bijgevoegd.

Beunrecht





Ik [redacted] geboren [redacted]
bevestig hierbij dat ik op 11-4-2025 aan-
wezig was in het pand van ICB,
Bijlorkplein 41 te Barendrecht, en daar
de afkruisavonden heb bijgewoond.

Barendrecht,

[redacted]

PASPOORT
PASSPORT
PASSEPORT



KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

KINGDOM OF THE NETHERLANDS

ROYAUME DES PAYS-BAS

J

GETUIGENSCHRIFT

Ik, [REDACTED] geboren [REDACTED] bevestig hierbij dat ik
op 11 april 2025 aanwezig was in het pand van ICB, Bijdorpplein
41 te Barendrecht, en daar het gebed heb verricht.

Barendrecht, 12 oktober 2025

Handtekening:

[REDACTED]



Ik [redacted] geboren op [redacted] te Rotterdam, verklaar hierbij dat ik op 4 april 2025 en 11 april 2025 aanwezig was in het gebouw van Islamitische Centrum Barendrecht (ICB) aan het Bijdorplein 41 te Barendrecht.

Ik heb geholpen bij het organiseren en gereedmaken van de moskee en heb beide dagen deelgenomen aan het gezamenlijke gebed.

Barendrecht, 16-10-2025

Handtekening: [redacted]

Ik, [REDACTED] geboren op [REDACTED] verklaar hierbij dat ik vanaf 4 april 2025 met
regelmaat aanwezig ben geweest bij ICB aan het Bijdorpplein 41 in Barendrecht. Tijdens
deze periode heb ik samen met anderen het avondgebed gebeden en meerdere lezingen
bijgewoond.

Barendrecht, 12-11-2025

Handtekening

[REDACTED]



Ik, [REDACTED] geboren [REDACTED] bevestig hierbij dat ik op 12 april 2025 aanwezig was in het pand van ICB, Bijdorpplein 41 te Barendrecht, en daar het gebed heb verricht.

Barendrecht, 10 oktober 2025

Handtekening:

[REDACTED]

PASPOORT
PASSPORT
PASAPORT



KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

ROYAUME DES PAYS-BAS



J

NR 501555

Ik, [redacted] geboren [redacted]
bevestig hierbij dat ik op 11 april 2025
aanwezig was in het pand van ICB, Bydorppein 41 te Barendrecht
En daar het gebed heb verricht

Barendrecht, 10 oktober 2025

[redacted]

PASPOORT
PASSPORT



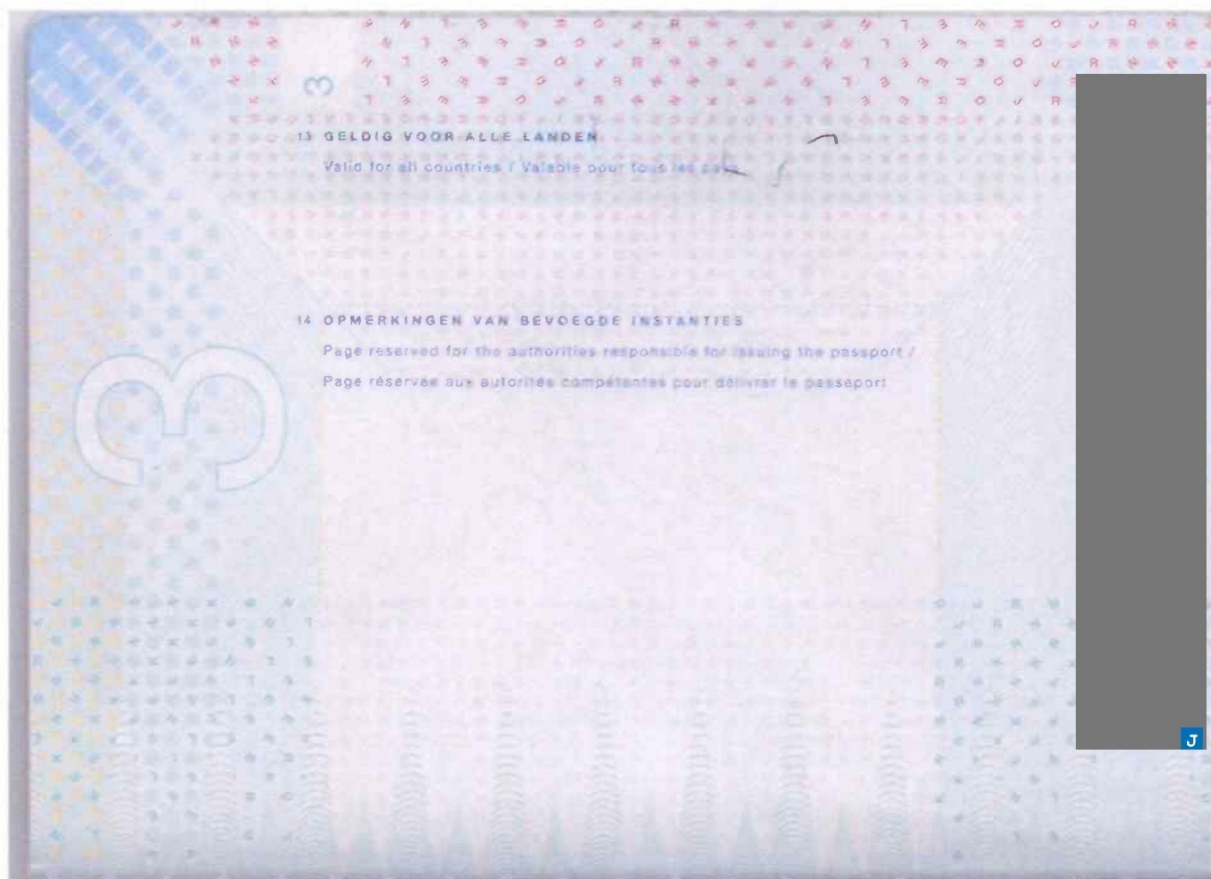
KONINKRIJK DER NEDERLANDEN



Hierbij verklaar ik, [REDACTED]
geboren op [REDACTED] te Barendrecht,
respectievelijk op 4 april en op
11 april het moeder-gebed te
hebben bijgewoond en verricht
in het gebouw van ICB,
gelegen aan het Blydorppelein 41
te Barendrecht.

Barendrecht 10 oktober 2025

[REDACTED]



Ik, [REDACTED] geboren op [REDACTED] verklaar hierbij dat ik op 11 april 2025 aanwezig was in het pand van ICB aan de Bijdorpplein 41 te Barendrecht en aldaar het gebed heb verricht

[REDACTED] 5



Ondergetekende [REDACTED] geboren [REDACTED] verklaart dat hij/zij op 4 april 2025 bij ICB aan het Bijdorpplein 41 in Barendrecht is geweest en daar samen met anderen het avondgebed heeft gebeden.

Barendrecht, 07 oktober 2026

Handtekening:

[REDACTED]

PASPOORT

3

Van: [redacted]@gmail.com>
Datum: 9 oktober 2025 om 20:04:39 CEST
Aan: [redacted]@gmail.com>
Onderwerp: Verklaring

Verklaring

Ik, ondergetekende,
[redacted] geboren op [redacted]
verklaar hierbij dat ik sinds 11 april 2025 bijna dagelijks de ICB (Islamitisch Cultureel Centrum) bezoek om daar te bidden.

Deze verklaring is naar waarheid opgesteld.

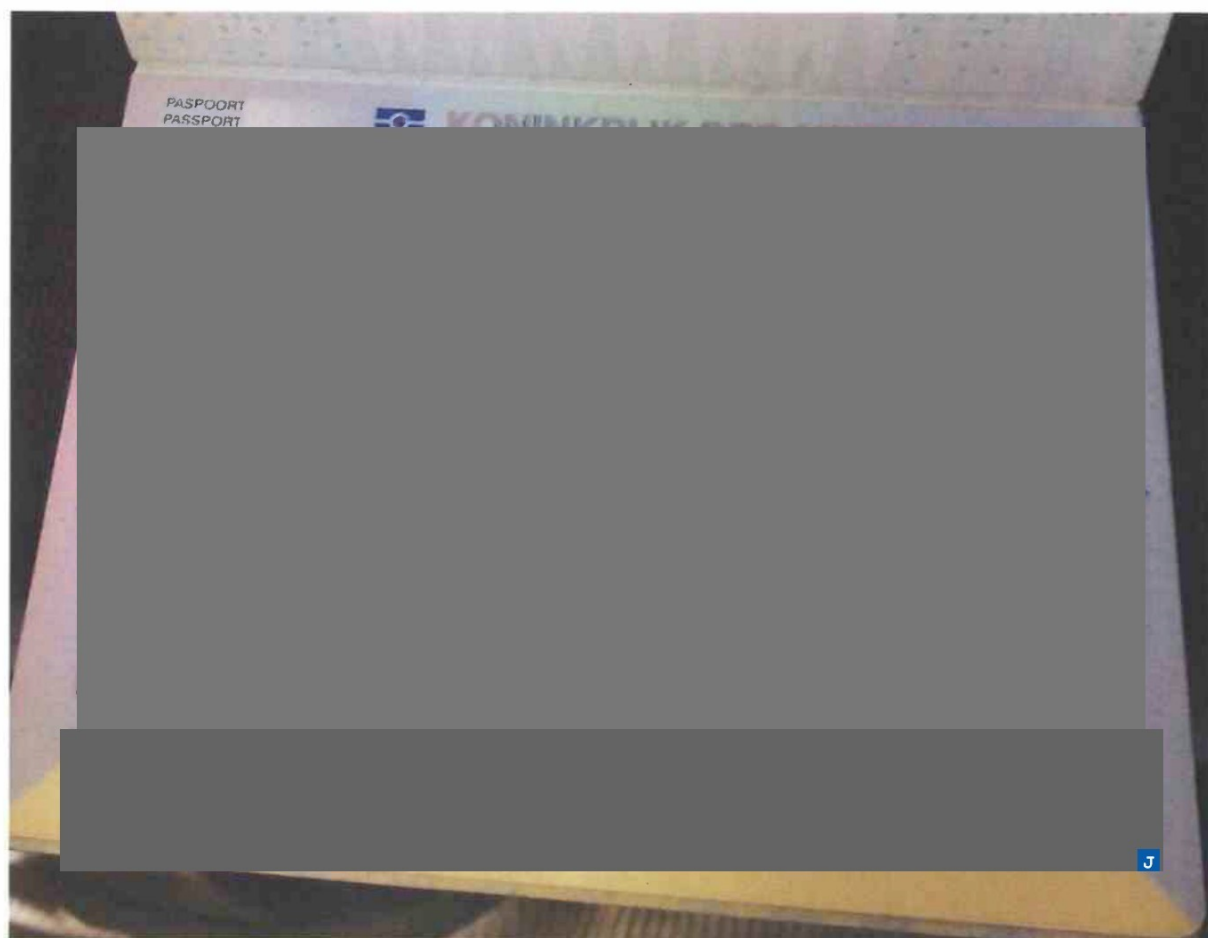
Plaats: Barendrecht
Datum: 09-10-2025

Handtekening:

[redacted signature]

[redacted]

[redacted]



Verklaring aanwezigheid

Hierbij verklaar ik, [REDACTED] geboren op [REDACTED] te Rotterdam, dat ik op 11 april 2025 aanwezig ben geweest bij de Dhikr-avond in het gebouw van het Islamitisch Centrum Barendrecht (ICB), gevestigd aan het Biddorppein 41 te Barendrecht.

Plaats: Barendrecht

Datum: 5 september 2025

Handtekening: [REDACTED]



Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Tekst watermerk

31 okt 2025, verklaring ICB



Dit is een kopie van een identiteitsdocument, gemaakt met de KopieID-app. De gebruiker is zelf verantwoordelijk voor het delen van de kopie. RvIG aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade die ontstaat door gebruik van deze app. Kijk voor meer informatie op www.rvig.nl.

This is a copy of an identity document made using the KopieID-app. The user is personally responsible for sharing the copy. The National Office for Identity Data (RvIG) accepts no liability for any damages caused as a result of using this app. For more information visit the website www.rvig.nl.

VERKLARING

Ondergetekende, mevrouw [REDACTED] geboren op [REDACTED] te 's-Gravenhage, verklaart hierbij dat zij op 11 april 2025 aanwezig is geweest bij de Dhikr-avond die heeft plaatsgevonden aan het adres Blijdorppein 41, 2992 LB te Barendrecht, georganiseerd door het Islamitisch Centrum Barendrecht.

Deze verklaring is naar waarheid opgemaakt en ondertekend.

Plaats: ...Barendrecht.....

Datum: 6-10-2025

Handtekening:

[REDACTED]



Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Tekst watermerk

1 nov 2025, ICB Barendrecht , getuigenverklaring



Dit is een kopie van een identiteitsdocument, gemaakt met de KopieID-app. De gebruiker is zelf verantwoordelijk voor het delen van de kopie. RvIG aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade die ontstaat door gebruik van deze app. Kijk voor meer informatie op www.rvig.nl.

This is a copy of an identity document made using the KopieID-app. The user is personally responsible for sharing the copy. The National Office for Identity Data (RvIG) accepts no liability for any damages caused as a result of using this app. For more information visit the website www.rvig.nl.

Ondergetekende [REDACTED], geboren
op [REDACTED], verklaart dat hij op
11 april 2025 aanwezig is geweest bij
de Dhikar-avond in het gebouw van
ICB, Blijdorppluin 41 te Barendrecht.

Barendrecht, 16 oktober 2025

[REDACTED]

PASPOORT
PASSPORT
PASSEPORT



KONINKRIJK DER NEDERLANDEN
KINGDOM OF THE NETHERLANDS ROYAUME DES PAYS-BAS

documentnummer / document no. / no. du document

documentnummer / document no. / no. du document

J

VERKLARING VAN AANWEZIGHEID

Ik, [REDACTED] geboren op [REDACTED] verklaar hierbij dat ik op vrijdag 11 april 2025 aanwezig ben geweest tijdens de Dikhr avond in het gebouw van het Islamitisch Centrum Barendrecht, gevestigd aan Blijdorpplein 41, 2992 LB Barendrecht.

Ondertekend te Ridderkerk,

op 15-10-2025

[REDACTED]



Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Tekst watermerk

31 oktober 2025, ICB Barendrecht, ICB Barendrecht



Dit is een kopie van een identiteitsdocument, gemaakt met de KopieID-app. De gebruiker is zelf verantwoordelijk voor het delen van de kopie. RvIG aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade die ontstaat door gebruik van deze app. Kijk voor meer informatie op www.rvig.nl.

This is a copy of an identity document made using the KopieID-app. The user is personally responsible for sharing the copy. The National Office for Identity Data (RvIG) accepts no liability for any damages caused as a result of using this app. For more information visit the website www.rvig.nl.

Ik, [REDACTED], geboren [REDACTED],
wonende te Rhoon, verklaar dat ik op 11 april
het maghreb-gebed heb bijgewoond en verricht
in het pand Biddorppelein 41 te Barendrecht.

Rhoon, 16 oktober 2025





Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Tekst watermerk

2 november 2025, ICB Barendrecht, ICB Barendrecht



Dit is een kopie van een identiteitsdocument, gemaakt met de KopieID-app. De gebruiker is zelf verantwoordelijk voor het delen van de kopie. RvIG aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade die ontstaat door gebruik van deze app. Kijk voor meer informatie op www.rvig.nl.

This is a copy of an identity document made using the KopieID-app. The user is personally responsible for sharing the copy. The National Office for Identity Data (RvIG) accepts no liability for any damages caused as a result of using this app. For more information visit the website www.rvig.nl.

BIJLAGE 31

Tijdstempel	Volledige naam kind	Geboortedatum kind	Allergieën	Naam ouder	Telefoonnummer ouder	Vragen of opmerkingen
2025/04/08 10:13:55 p.m. EET			NVT			Alleen 2 mei is hij wel afwezig vanwege vakantie. Ik zou graag toegevoegd willen aan de mailinglijst: @hotmail.com of via whatsapp 2 en 9 mei afwezig ivm vakantie 2 en 9 mei afwezig ivm vakantie
2025/04/08 10:34:49 p.m. EET			Geen			
2025/04/08 11:27:13 p.m. EET			Linzen, spliterwten			
2025/04/09 12:27:58 p.m. EET			Geen glazen melk a.u.b. (een beetje in een product kan wel)			
2025/04/09 12:29:06 p.m. EET			X			
2025/04/09 6:21:20 p.m. EET			Niets			
2025/04/11 10:29:25 a.m. EET			Geen			
2025/04/11 2:33:28 p.m. EET			Geen			

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen